

2010



Universidad Técnica Particular de Loja
La Universidad Católica de Loja

Informe de Coyuntura Económica
Nº 1

Boletín de mercado laboral ecuatoriano

Evolución de los indicadores de empleo,
subempleo y desempleo durante el primer
y segundo trimestre de 2010.

Instituto de Investigaciones Económicas
14/09/2010



I. Introducción

El Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), presenta a los profesionales en formación, investigadores y la sociedad en general el primer informe de coyuntura laboral. Este reporte responde a la necesidad de una evaluación equilibrada y actualizada de los principales indicadores del mercado laboral ecuatoriano. El análisis se sustenta con la información de las encuestas de empleo, subempleo y desempleo del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)¹, las mismas que se realizan mensualmente en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala y Ambato.

El documento se compone de tres secciones: en la primera se presenta un panorama a nivel nacional de la evolución de los indicadores de empleo, subempleo y desempleo poniendo énfasis en la evolución de la calidad de empleo²; la segunda parte evalúa la coyuntura laboral regional en las ciudades encuestadas por el INEC y, finalmente se exponen las conclusiones. El periodo de tiempo analizado es el primer y segundo trimestre de 2010 (información que se presenta en marzo y junio).

Los resultados hacen referencia a la estructura que caracteriza al mercado laboral ecuatoriano, elevado subempleo y mala calidad de empleo. Se espera que los efectos de la crisis financiera internacional del 2008 sean superados e influyan positivamente en la producción y el empleo, de otro modo los efectos negativos de la falta de empleo continuarán (migración, violencia, inseguridad, etc.).

1. Evolución de los indicadores de empleo, subempleo y desempleo durante el primer y segundo trimestre de 2010

1.1. Empleo

En el primer (enero-marzo) y segundo (abril-junio) trimestre de 2010, la oferta laboral representada por la *tasa global de participación*³ decrece en un 3.65%, debido a que en el mismo periodo la población económicamente activa se redujo (3.27%) más que la población en edad de trabajar (0.85%). Según esta evolución en 2010 la oferta laboral en el segundo trimestre se encuentra en peor situación con relación al primero (Gráfico 1).

La demanda laboral representada por la *tasa global de ocupación*⁴ en los dos primeros trimestres de 2010 se incrementó en 1.38% debido al crecimiento de diversos sectores como: manufactura, comercio y construcción. Los sectores más dinámicos fueron: la producción de madera, maquinaria, equipo y transporte, elaboración de azúcar, cereales, panadería, plásticos y cauchos (Banco Central de Ecuador-BCE, 2010).

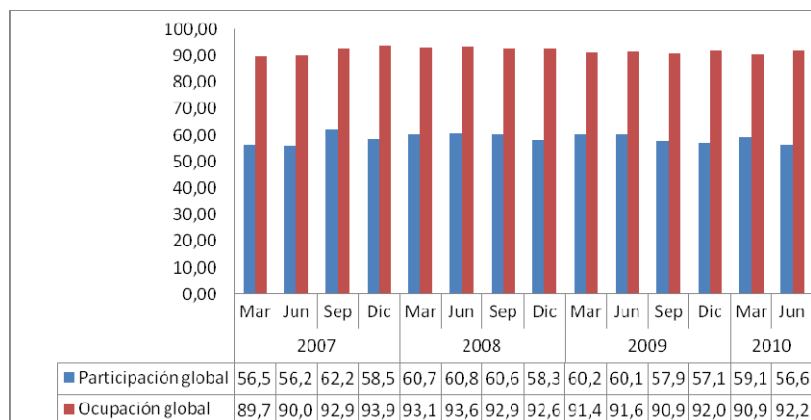
¹ A partir de 2007 el INEC cambió la metodología del cálculo de los indicadores de empleo y conviene trabajar en conjunto con el Banco Central del Ecuador para presentar la misma información por medio de esta encuesta mensual.

² Rodgers (1989) lo caracteriza por la existencia de un cierto grado de certidumbre sobre la continuidad del trabajo, control sobre el trabajo, protección social y un ingreso estable (García y Salas, 2005). De esta manera, para medir la existencia de un empleo estándar o de calidad algunos autores utilizan los siguientes indicadores: i) contratación laboral, ii) afiliación al seguro social, iii) las horas trabajadas y iv) el salario.

³ Relación entre la PEA de 10 años y más sobre la población en edad de trabajar. Debido al cambio de metodología mencionada en el acápite anterior se considera dentro de la PEA a personas de 10 años y más, la anterior contemplaba personas de 12 años y más

⁴ Número de personas ocupadas sobre la Población en edad de trabajar

Gráfico 1. Oferta y demanda laboral. Trimestral



Fuente: Banco Central del Ecuador. Boletines trimestrales de empleo. 2007-2010

La brecha entre la oferta y demanda laboral pasa del 4.67% a 4.94% entre el primer y segundo trimestre del 2010, ya que la demanda creció más que la oferta de trabajo. Esto sucede, pese a las gestiones realizadas por el Ministerio de Relaciones Laborales para ubicar desde este año bolsas de empleo (física, telefónica y electrónica) que faciliten la inserción laboral.

1.2 Ocupación adecuada y calidad de empleo

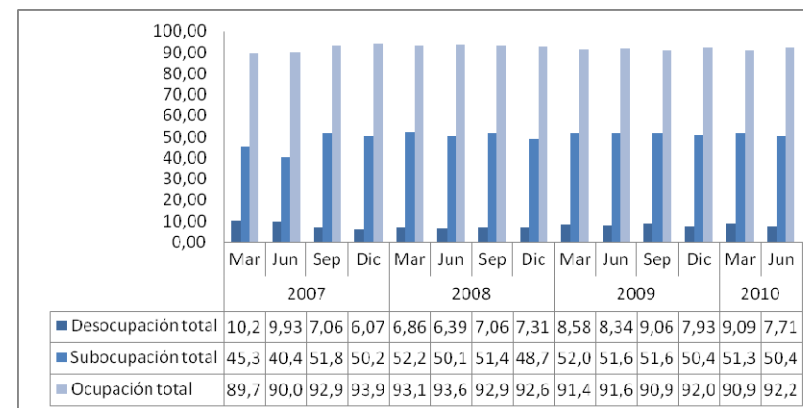
La *ocupación adecuada*⁵ es un indicador de calidad de empleo que durante el 2010 creció del 37.57% al 40.26% entre el primer y segundo trimestre, lo que indica que existe baja calidad de empleo en las personas ocupadas.

Otro indicador de calidad de empleo es el nivel de subempleo total y visible⁶. El subempleo registra una disminución del 1.81% entre el primer y segundo trimestre de 2010, paso de 51.3% al 50.42%. El subempleo visible se reduce del 12.05% al 10.61%, en el mismo periodo. Esta evolución se atribuye, al traslado de trabajadores hacia los ocupados adecuados, quienes al mes de junio se incrementan del 37.57% al 40.26% (Gráfico 2).

⁵ Personas que trabajan como mínimo 40 horas semanales y tienen ingresos superiores al salario mínimo legal, o si trabajan menos de 40 horas, no desean trabajar más horas y sus ingresos son superiores al salario mínimo legal.

⁶ Subempleo visible comprende a personas que trabajan menos de 40 horas. Subempleo invisible comprende a las personas que perciben un salario menor al mínimo vital.

Gráfico 2. Ocupación, Subempleo y Desempleo. Trimestral



Fuente: Banco Central del Ecuador. Boletines trimestrales de empleo. 2007-2010

Adicionalmente, la calidad de empleo se mide a través de cuatro dimensiones: salario, número de horas trabajadas, seguro social y contratación. En el transcurso del 2010 (primer y segundo trimestre) las personas que perciben un *salario* menor al Salario Básico Unificado de 240 dólares pasan del 39.96% en el primer trimestre al 53% en el segundo. Aquellos que reciben un salario igual al básico suman el 2.99% en marzo y el 1.21% en junio. Por consiguiente en marzo las personas que reciben un salario mayor al mínimo son el 57.02% en relación al 45.79% de junio (Tabla 1).

Tabla 1. Salario del trabajo. 2010

Rango	Primer trimestre	Segundo trimestre
Menor a 240 dólares	39,96	53,00
Igual 240 dólares	2,99	1,21
Mayor 240 dólares	57,05	45,79
Total	100,00	100,00

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

El acceso a la *seguridad social* durante el primer y segundo trimestre de 2010 resalta una disminución de la población activa que tiene acceso al Seguro Social General (SSG), además se incrementa cobertura del Seguro Social Campesino (SSC) en un 10.44%. Cabe destacar que la proporción de personas que no tienen ningún tipo de seguro social es elevado, entre el primer y segundo trimestre este del 2010 el porcentaje se incrementa del 61.28% al 68.42% (Tabla 2). En un estudio del Centro de Estudios de Población y Desarrollo Social (CEPAR) realizado en 2004 se explica que una de las causas por las que un elevado número de personas no acceden a un seguro es que trabajan como independientes.⁷

⁷ Diario el Comercio, 27/10/2006

Tabla 2. Seguridad social. Trimestral 2010

Seguro social	Primer trimestre	Segundo trimestre
IESS, seguro general	31,58	21,39
IESS, seguro general voluntario	1,78	0,98
IESS, seguro campesino	0,46	6,92
ISSFA, ISSPOL	1,61	0,88
Seguro privado con hospitalización	1,16	0,49
Seguro privado sin hospitalización	0,17	0,11
Aseguramiento Universal de Salud (AUS)		0,25
Seguros Municipales		0,01
Seguro M.S.P	1,96	0,54
Ninguno	61,28	68,42
Total	100	100

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

Durante el primer y segundo trimestre de 2010 se observa una disminución de las personas que tienen un *contrato* seguro (nombramiento, contrato permanente) además se incrementan los empleados con contratos eventuales (por horas, destajo y jornal), lo que evidencia un empeoramiento en la seguridad laboral de los trabajadores (Tabla 3).

Tabla 3. Tipo de contrato. Trimestral 2010

Tipo de contrato	Primer trimestre	Segundo trimestre
Nombramiento	14,10	12,00
Contrato permanente / indefinido / estable o de planta	36,00	22,90
Contrato temporal, ocasional o eventual	37,90	29,30
Por obra, a destajo	1,00	2,90
Por horas	0,80	5,80
Por jornal	10,20	27,10
Total	100	100

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

El indicador *número de horas trabajadas* comprende la relación entre las horas semanales (cuarenta horas) prescritas en la legislación laboral ecuatoriana y la disposición de laborar más o menos de la jornada laboral actual, en el mismo lugar de trabajo o en otro. En el primer y segundo trimestre de 2010 se incrementó (78%) el número de personas cuya jornada laboral comprende menos horas de las establecidas y están dispuestos a trabajar más. De igual manera las personas que buscan trabajar más de 40 horas (184%). En sentido contrario, se reduce (67%) la proporción de trabajadores que pese a trabajar la jornada completa (40 horas semanales) desean ocuparse más tiempo. En este sentido las personas buscan trabajar más horas para recibir un ingreso mayor (Tabla 4).

Tabla 4. Horas trabajadas. Trimestral 2010

Detalle	Primer trimestre		Segundo trimestre	
	No desea trabajar más horas	Desea trabajar más horas	No desea trabajar más horas	Desea trabajar más horas
Menor a 40 horas	73,19	26,81	52,02	47,98
Igual a 40 horas	36,87	63,13	78,98	21,02
Mayor 40 horas	94,26	5,74	83,69	16,31

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

1.3 Desempleo

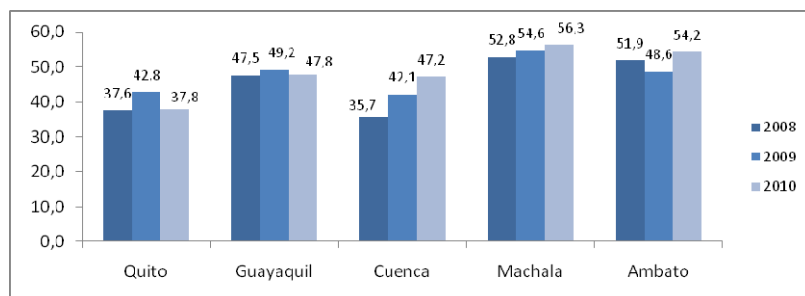
La tasa de desempleo muestra la incapacidad de la economía para absorber la oferta laboral disponible. Entre el primer y segundo trimestre de 2010, la tasa de desempleo se reduce 15.17%. En el primer trimestre del año es normal un mayor nivel de desempleo por a la culminación del año escolar y al invierno soportado en algunas provincias de la Costa⁸. Adicionalmente, la reducción de la tasa en el segundo trimestre se debe a que disminuyeron alrededor de 400.000 personas de la población económicamente activa, pues la población 10 a 29 años (la mayoría estudiantes) retorna a clases⁹ (Gráfico 2).

2. Evolución de la coyuntura laboral en las principales ciudades del país durante el periodo 2007-2010

En este apartado se analiza la evolución de los indicadores de empleo en el periodo 2007-2010 debido a la disponibilidad de información. Las estadísticas de *empleo* de 2007-2010 señalan a la ciudad de Cuenca con el mayor nivel de ocupación plena (53.17%), luego Quito (51.55%), Ambato (43.19%) y Guayaquil (40.35%). Entre 2007-2010 la ciudad que muestra el mayor nivel de *subempleo* promedio es Machala con el 54.54%, posteriormente son: Ambato y Guayaquil. La ciudad que tiene la menor tasa es Quito (Gráfico 3).

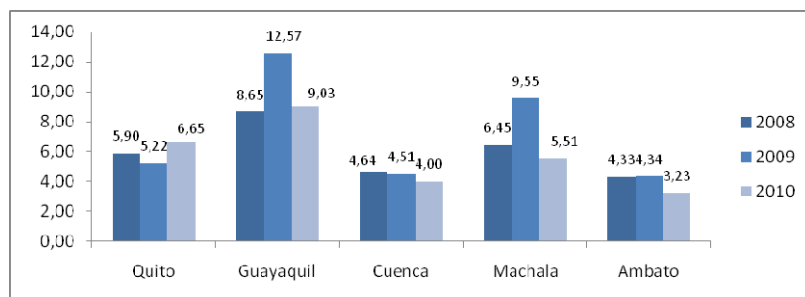
⁸ Ecuador inmediato, 16/04/2010

⁹ El nuevo Herald, 13/09/2010.

Grafico 3. Subempleo ciudades. 2007-2010

Fuente: Banco Central del Ecuador. Boletines de empleo, junio. 2007-2010

El nivel de *desempleo* entre 2007 y 2010 evidencia un mayor nivel en las ciudades de Guayaquil y Machala. La ciudad con menor tasa de desempleo es Ambato. En 2010 la tasa alcanza su valor promedio más bajo de los últimos años situándose en el 5.68%. Sin embargo, se mantiene la estructura por ciudad (Gráfico 4).

Grafico 4. Desempleo ciudades. 2007-2010

Fuente: Banco Central del Ecuador. Boletines de empleo, junio. 2007-2010

2.1 Calidad de empleo por ciudades durante el primer y segundo trimestre del 2010

En este apartado se analiza la calidad de empleo en las ciudades objeto de la encuesta del INEC. En las tablas que se presentan a continuación se presenta cada uno de los indicadores utilizados para medir la calidad de empleo (salario, seguro social, contratación, número de horas trabajadas) ha sido ordenado de forma ascendente para determinar la ubicación relativa del indicador en cada una de las ciudades.

En el primer trimestre del año la ciudad de Guayaquil tiene mejor ubicación en cuanto al salario en la categoría igual y superior a 240 dólares. En el segundo trimestre la mejor ubicada es Cuenca (salario igual a 240 dólares) y Guayaquil (mayor a 240 dólares). Por otro lado, la ciudad que tiene la peor ubicación (salario menor a 240 dólares) durante el primer y segundo trimestre es Guayaquil (Tabla 5).

En cuanto a los trabajadores asegurados por ciudad se ubica a Guayaquil en el primer lugar entre el primer y segundo trimestre del año, al mismo tiempo la ciudad que posee el mayor número de personas sin éste beneficio laboral durante el primer y segundo trimestre es Quito.

Por otro lado, la ciudad que durante el primer trimestre del año tiene la mayor cantidad de personas con trabajo seguro (nombramiento; contrato permanente, indefinido, estable o de planta) es Cuenca. En el segundo trimestre esta posición es ocupada por la ciudad de Quito. En cuanto a la ciudad que tiene la peor ubicación en cuanto a seguridad laboral (contrato temporal, ocasional o eventual; destajo; por horas; jornal) el primer y segundo trimestre del año es Guayaquil.

Finalmente, el indicador número de horas trabajadas por ciudad se mide de acuerdo a dos ámbitos, las personas que trabajando cierto número de horas desean ampliar su horario de trabajo, y aquellas que no lo desean. Se considera que están en peor situación las que desean trabajar más horas. Las ciudades en las que el indicador se ubica en primer lugar en el primer trimestre son Quito y Cuenca, durante el segundo trimestre se encuentra Quito, Cuenca y Guayaquil. Las ciudades peor situadas en el primer trimestre son Guayaquil y Quito, y en el segundo trimestre solamente Guayaquil.

Tabla 5. Salario provincial. Primer y segundo trimestre

Ciudad	Primer trimestre			Segundo trimestre		
	Menor de 240	240	Mayor de 240	Menor de 240	240	Mayor de 240
Cuenca	4	4	4	3	1	3
Machala	2	2	5	2	3	4
Guayaquil	1	1	1	1	2	1
Quito	5	3	3	5	4	2
Ambato	3	5	1	4	5	5

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

Tabla 6. Seguro Social Provincial. Primer y segundo trimestre

Ciudad	Primer trimestre		Segundo trimestre	
	Tiene seguro	No tiene	Tiene seguro	No tiene
Cuenca	4	4	3	4
Machala	5	2	5	2
Guayaquil	1	1	1	1
Quito	2	5	2	5
Ambato	3	3	4	3

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

Tabla 7. Contratación provincial. Primer y segundo trimestre

Ciudad	Primer trimestre		Segundo trimestre	
	Fijo	Eventual	Fijo	Eventual
Cuenca	1	5	3	5
Machala	5	2	5	2
Guayaquil	3	1	2	1
Quito	2	3	1	3
Ambato	4	4	4	4

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo -Junio 2010

Tabla 8. Número de horas trabajadas provincial. Primer y segundo trimestre

Ciudad	Primer trimestre						Segundo trimestre					
	No desea trabajar más horas			Desea trabajar más horas			No desea trabajar más horas			Desea trabajar más horas		
	Menos de 40	Igual	Mayor 40	Menos de 40	Igual	Mayor 40	Menos de 40	Igual	Mayor 40	Menos de 40	Igual	Mayor 40
Cuenca	3	2	3	5	4	4	1	3	3	5	4	5
Machala	5	5	2	2	3	2	5	5	2	2	5	2
Guayaquil	4	4	1	1	2	1	3	2	1	1	1	1
Quito	1	1	5	3	1	3	4	1	4	3	2	4
Ambato	2	3	4	4	5	5	2	4	5	4	3	3

Fuente: Encuesta de empleo, subempleo y desempleo. INEC Marzo –Junio 2010

3. Conclusión

La situación descrita a nivel nacional da cuenta de las características estructurales que aún persisten en la Población Económicamente Activa, de un elevado nivel de subempleo y baja calidad de empleo.

De esta manera, a pesar que durante el primer y segundo trimestre de 2010 la demanda laboral evoluciono positivamente debido a un incremento de la producción, la oferta se redujo por el inicio del periodo académico en la Costa generando una brecha. Se observa una disminución del subempleo generada por el traslado de trabajadores hacia la categoría de ocupado adecuado. De igual manera, el desempleo disminuye por la baja de 400.000 personas de la población económicamente activa, la mayoría estudiantes que retorna a clases.

La calidad de empleo es un problema permanente que afecta la productividad laboral y vulnera los derechos de los trabajadores. En el periodo analizado este indicador empeora en todas sus dimensiones, pues existen más personas que perciben un salario menor al Mínimo Vital General, no cumplen con las 40 horas semanales establecidas, tienen un contrato laboral eventual y no cuentan con seguro social.

Se espera que durante el tercer trimestre de 2010 se incremente de la tasa de desempleo, debido al comportamiento cíclico que caracteriza a esta serie (disminuye en el segundo y cuarto trimestre e incrementa durante el primer y tercero). El subempleo seguirá incrementándose mientras más personas opten por establecer su propia empresa o negocio, se conoce que los trabajadores independientes forman parte de los trabajadores informales ya que trabajan más horas de las establecidas y no están afiliados al Seguro Social Obligatorio (SSO).

En cuanto al acceso al SSO se prevé un incremento de la afiliación provocada por la campaña masiva que implemento el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) en este año, en este sentido se estima que solamente al colocar a la población económicamente activa con relación de dependencia podría afiliarse a cerca de un millón de trabajadores a nivel nacional.

Adicionalmente, en marzo del 2010 el Ministerio de Relaciones laboral y el IESS iniciaron la campaña por el *trabajo doméstico digno* con el objetivo de que las empleadas domésticas accedan a todos los derechos laborales. Al mismo tiempo la prensa anunciaba el despido masivo de éstas trabajadoras como consecuencia del incremento salarial de 240 dólares y

la afiliación obligatoria al IESS. Si esta situación persiste la medida no habría funcionado y contrariamente puede generarse un mercado secundario donde existirá igual o mayor informalidad.

Adicionalmente los indicadores deberían ser analizados por grupos o segmentos de mercado laboral, considerados críticos como son las mujeres y jóvenes siendo estos colectivos de interés nacional para su incorporación al mercado laboral.

La calidad de empleo en las ciudades objeto de la encuesta del INEC ubica en mejor posición a las ciudades de Guayaquil, Cuenca y Quito en cuanto al salario, contratación, número de horas trabajadas, y en peor situación a Guayaquil en todos los indicadores estudiados.

Finalmente, las condiciones de localización y ventajas propias de las ciudades de Quito y Guayaquil originan movimientos laborales internos, esta situación incrementa la oferta laboral generando problemas de desempleo y subempleo (calidad de empleo).

Instituto de Investigaciones Económicas
 Director: PHD. Juan Manuel Garcia, mgarcia@utpl.edu.ec
 Autora: MSc. Jessica Ordoñez, jaordonezx@utpl.edu.ec